

Białystok, dnia 19 marca 2021 r.

Zamawiający:

Podlaska Komunikacja Samochodowa

Nova Spółka Akcyjna

ul. Bohaterów Monte Cassino 8

15-873 Białystok

Wykonawcy uczestniczący w

postępowaniu PKS NOVA – PT/09/2020/1

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Dostawa autobusów na potrzeby Podlaskiej Komunikacji Samochodowej Nova Spółki Akcyjnej”, znak: PKS NOVA – PT/09/2020/1.

Zamawiający – Podlaska Komunikacja Samochodowa Nova S.A., działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6) i ust. 3 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) dalej: Pzp, niniejszym zawiadamia, że z powodu wystąpienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć, unieważnia niniejsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Uzasadnienie

Dnia 9 września 2020 r. Zamawiający przekazał ogłoszenie o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, zgodnie z treścią art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.). Ogłoszenie zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej nr 2020/S 178-430785 dnia 14 września 2020 r. Zatem tę datę należy uznawać za datę oficjalnego wszczęcia przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Postępowanie zostało wszczęte celem powiększenia i unowocześnienia floty Zamawiającego, która pozwoliłaby mu w sposób efektywny realizować zadania z zakresu transportu publicznego przede wszystkim na terenie województwa podlaskiego i warmińsko-mazurskiego, w tym zadania dowożenia dzieci do szkół na podstawie zawartych przez Zamawiającego kontraktów, przy czym zadania te stanowią dużą część przychodów spółki w okresie roku szkolnego. W tym miejscu należy wskazać, że wrzesień każdego roku jest

miesiącem wzmożonej pracy przewozowej Zamawiającego związanej z powrotem dzieci i młodzieży do szkół, a także kończącym się sezonem urlopowym. Tym bardziej wrzesień 2020 r. był okresem szczególnym, gdyż dzieci i młodzież po długim czasie zamknięcia szkół i odbywania zajęć lekcyjnych zdalnie z powodu pandemii COVID-19, mogły wrócić do odbywania nauki w standardowym trybie. W tym okresie nic nie zwiastowało ponownego pogorszenia sytuacji epidemicznej na terenie kraju. W normalnym trybie otwarto placówki oświatowe, otwarte były restauracje, galerie handlowe czy też zakłady usługowe. Sytuacja ta zaczęła się zmieniać dopiero pod koniec października 2020 r. Otwarcie ofert w przedmiotowym postępowaniu (19 października 2020 r.) zbiegło się właściwie z ponownym, częściowym zamknięciem placówek oświatowych (23 października 2020 r.), które następnie zostały całkowicie zamknięte od dnia 9 listopada 2020 r., a stan ten w zasadzie trwa do dzisiaj. W międzyczasie Zamawiający liczył, że od 18 stycznia 2021 r., tj. po okresie świąteczno-noworocznym, a także feriach zimowych, dzieci i młodzież wrócą do nauki w trybie stacjonarnym, lecz tak się nie stało. Co więcej, również zajęcia na uczelniach wyższych do końca września 2021 r. mają odbywać się w przeważającej części zdalnie. Wskutek sukcesywnie wprowadzanych obostrzeń, Zamawiający był zmuszony do zawieszenia wielu regularnych linii autobusowych. W połączeniu z nierealizowanymi kontraktami na dowożenia dzieci do szkół, spowodowało to, że część taboru spółki, mogąca wykonywać zadania przewozowe, pozostała niezagospodarowana i sytuacja ta nie zmieniła się do dzisiaj. Tych wszystkich okoliczności Zamawiający nie był w stanie przewidzieć we wrześniu 2020 r., podejmując decyzję o wszczęciu przedmiotowego postępowania. Spowodowane były one okolicznościami zewnętrznymi, całkowicie niezależnymi od Zamawiającego.

Należy wskazać, że 11 grudnia 2020 r. Zamawiający dokonał w przedmiotowym postępowaniu wyboru najkorzystniejszej oferty, wciąż mając na uwadze planowane na styczeń 2021 r. otwarcie szkół, a także rychłe zakończenie drugiej fali pandemii. Jak już powyżej wspomniano, 18 stycznia 2021 r. do nauki stacjonarnej wróciły jedynie dzieci z klas I-III. Zamawiający wciąż oczekiwał na poprawę sytuacji i przywrócenie stanu z września 2020 r. Jednakże obecna sytuacja epidemiczna nie daje nadziei na uchylenie wprowadzonych obostrzeń, w szczególności tych dotyczących powrotu do nauki stacjonarnej. Wręcz przeciwnie, obecnie Polska znajduje się podczas trzeciej fali pandemii COVID-19. Implikuje to raczej przypuszczenie, że wprowadzone obecnie obostrzenia będą dalej pogłębiane, co następnie doprowadzi do dalszej redukcji siatki połączeń Zamawiającego.

W ocenie Zamawiającego, przedstawiony powyżej stan faktyczny potwierdza, że po wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że wykonania zamówienia nie leży w interesie publicznym i czego Zamawiający nie był w stanie przewidzieć. Wskazać bowiem należy, że interes publiczny może być pojmowany jako potrzeba ogółu, określonej społeczności czy grupy mieszkańców, zawodowej, charakteryzującej się wspólną cechą (wyrok KIO, sygn. KIO/UZP 262/08). Nie ulega wątpliwości, że jednym z celów statutowych Zamawiającego jest wykonywanie transportu zbiorowego, głównie na rzecz społeczności lokalnej z województw podlaskiego i części warmińsko-mazurskiego. Wskazane przez Zamawiającego okoliczności mają charakter nagły, całkowicie nieprzewidywalny i niezależny od Zamawiającego. Ewentualna realizacja zamówienia w obecnym stanie rzeczy skutkowałaby nabyciem przez zamawiającego dóbr, które nie są już niezbędne dla efektywnego i racjonalnego prowadzenia działalności gospodarczej. Tym samym spowodowałyby to wydatkowanie przez zamawiającego środków w sposób nieuzasadniony, co w dalszej kolejności musiałyby doprowadzić do znacznych szkód majątkowych po jego stronie, ze wszystkimi tego konsekwencjami (jak np. ograniczenie możliwości realizacji zadań statutowych, dla których spółka została utworzona, czy w skrajnych przypadkach - redukcja zatrudnienia).

Z tych względów, niniejsze postępowanie podlegało unieważnieniu.